

Temat: WGN.152.1.2024.PB-wg-rozdzielnika
Nadawca: Paweł Bućkowski <buckowski@barglow.dt.pl>
Data: 11.07.2024, 15:17
Adresat: buckowski@barglow.dt.pl

Dzień dobry,

w załączniku przesyłam Uchwałę Nr III/20/2024 Rady Gminy Bargłów Kościelny w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych powiązanych tematycznie ustaw.

--
 Pozdrawiam
 Paweł Bućkowski
 inspektor ds. geodezji i gospodarki nieruchomościami
 Urząd Gminy Bargłów Kościelny
<https://ugbarglow.wrotapodlasia.pl/>
 tel. 87 642 40 91 w.218 lub 87 642 40 11 w.218
<https://barglowkoscielny.e-mapa.net/>

— Załączniki:

WGN.152.1.2024.PB-wg-rozdzielnika-sig.pdf
 uchwała_iii_20_2024.pdf

Urząd Gminy Karczmiska

W P Ł Y N Ę Ł O

dnia 12. LIP. 2024 *Wojmicha*
 nr
 zał. DG. 3901. 2024

P. Przewodniczący RG
P. Zbigniew Boduro

RADA GMINY KARCZMISKA 474 KB
W P Ł Y N Ę Ł O 470 KB

dnia 02. SIE. 2024
 podpis *Albina Żelazowska*

Urząd Gminy Bargłów Kościelny
ul. Augustowska 47
16-320 Bargłów Kościelny
ePUAP: /q4xn5mp715/SkrytkaESP

Bargłów Kościelny, dnia 11 lipca 2024 r.

WGN.152.1.2024.PB

Według rozdzielnika

Informuję, że Rada Gminy Bargłów Kościelny podczas **III Sesji Rady Gminy Bargłów Kościelny w 25 czerwca 2024 r.** podjęła uchwałę Nr **III/20/2024** w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych powiązanych tematycznie ustaw.

W załączeniu przesyłam wyżej wymienioną uchwałę.



Signed by /
Podpisano przez:

Paweł Bućkowski

Date / Data:
2024-07-11
12:03

Z wyrazami szacunku

Z up. WÓJTA

Paweł Bućkowski
inspektor ds. geodezji i
gospodarki nieruchomościami

Otrzymują:

1. Posłowie na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej z terenu okręgu wyborczego nr 24
2. Gminy z terenu Rzeczypospolitej Polskiej
3. A/a.

**UCHWAŁA NR III/20/2024
RADY GMINY BARGŁÓW KOŚCIELNY**

z dnia 25 czerwca 2024 r.

w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 2 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Bargłów Kościelny uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Występuje się do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie, polegającej na:

- 1) wprowadzeniu ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich - psów wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych;
- 2) wprowadzeniu ustawowego obowiązku sterylizacji/kastracji zwierząt, z wyłączeniem hodowli rejestrowanych;
- 3) wprowadzeniu powszechnego podatku od posiadania zwierząt domowych - psów.

2. Treść petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Przesyła się petycję do wszystkich czynnych posłów okręgu wyborczego, w którym znajduje się Gmina Bargłów Kościelny z prośbą o zajęcie stanowiska.

4. Zwraca się drogą elektroniczną do innych gmin Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie tożsamej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bargłów Kościelny.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jarosław Kukliński

Bargłów Kościelny, dnia 25 czerwca 2024 r.

Dane podmiotu wnoszącego petycję:

Rada Gminy Bargłów Kościelny

Adres: ul. Augustowska 47, 16-320 Bargłów Kościelny

ePUAP: /q4xn5mp715/SkrytkaESP

Dane podmiotu, do którego wnoszona jest petycja:

Nazwa: Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Adres: Kancelaria Sejmu

Kod: ul. Wiejska 4/6/8

Miasto: 00-902 Warszawa

ePUAP: /KSRP/SKRYTKAESP

PETYCJA W SPRAWIE

wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie.

Celem niniejszej petycji jest zmiana przepisów m.in. ustawy o ochronie zwierząt polegającej na:

- 1) wprowadzeniu ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich - psów wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych;
- 2) wprowadzeniu ustawowego obowiązku sterylizacji/kastracji zwierząt, z wyłączeniem hodowli rejestrowanych;
- 3) wprowadzeniu powszechnego podatku od posiadania zwierząt domowych - psów.

Uzasadnienie

Sytuacja finansowa Gmin sprawia, że niezbędne staje się podjęcie kroków mających na celu jej pilną poprawę. Szeroki wachlarz obowiązków gminy w tym m.in. obowiązki związane z posiadaniem lokali komunalnych, prowadzeniem gospodarki odpadami komunalnymi, utrzymaniem i budową dróg, opieką nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w sposób jasny wielokrotnie stawiają Gminę w roli wierzyciela.

Polska jest jedynym spośród 27 państw członkowskich, w którym nie ma obowiązku czipowania zwierząt domowych - psów.

Według danych Inspekcji Weterynaryjnej w Polsce funkcjonuje około 220 schronisk, a opieka nad bezdomnymi zwierzętami pochłania rocznie niemal 300 milionów złotych.

Pomimo, iż opieka nad bezdomnymi zwierzętami należy do zadań własnych gminy, odławiane bezdomne zwierzęta bardzo często trafiają do schronisk znajdujących się nawet w województwach oddalonych o setki kilometrów, co skutecznie uniemożliwia właścicielowi odnalezienie zwierzęcia, które uciekło lub się zagubiło.

System opieki nad bezdomnymi zwierzętami jest źle zaprojektowany i niewydolny potwierdzają to wyniki kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli w roku 2016 (nr 9/2016/P/16/058/LBI).

Najważniejszymi działaniami zapobiegającymi bezdomności zwierząt jest ich trwale znakowanie i rejestrowanie zapewniające identyfikację oraz kastracja lub sterylizacja w celu ograniczenia ich nadmiernej populacji. W ww. dokumencie stwierdzono, że: „Spośród kontrolowanych 11 gmin, całościowy plan znakowania zwierząt wdrożyła jedynie gmina Suchy Las. Wprowadzono w niej obowiązek trwałego oznakowania psów i umieszczenia ich danych w ogólnodostępnej międzynarodowej elektronicznej bazie (Safe Animal, z której urząd gminy i schronisko korzystały bezpłatnie). Eliminowało to anonimowość zwierząt domowych z terenu gminy i ułatwiało poszukiwanie dotychczasowych właścicieli bezdomnych zwierząt. Dzięki temu w latach 2014–2015 odwiedziono do nich ponad 83% odłowionych zwierząt (tj. aż 220 spośród 264). Możliwe było też wystąpienie do właściciela o zwrot kosztów pobytu zwierzęcia w schronisku i zapewnienia mu w tym czasie opieki weterynaryjnej.

Działania ograniczające się przede wszystkim do wyłapywania i umieszczania zwierząt w schroniskach nie zapobiegają bezdomności. Rozwiązanie tego problemu wymaga kompleksowych i wielokierunkowych działań profilaktycznych, obejmujących znakowanie i ewidencjonowanie wszystkich zwierząt oraz wprowadzenie realnych zachęt do upowszechnienia kastracji i sterylizacji zwierząt mających właścicieli.

Umieszczanie zwierząt w schroniskach i intensywne akcja adopcyjna powinny być zaś ostatnim elementem ograniczania bezdomności.

W związku z powyższym wnosimy petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie, polegającej na:

- 1) wprowadzeniu ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich - psów wraz z utworzeniem jednej ogólnopolskiej bazy oznakowanych zwierząt domowych;
- 2) wprowadzeniu ustawowego obowiązku sterylizacji/kastracji zwierząt, z wyłączeniem hodowli rejestrowanych;
- 3) wprowadzeniu powszechnego podatku od posiadania zwierząt domowych - psów.

Opierając się na wytycznych Najwyższej Izby Kontroli oraz skutecznych praktykach gmin, które poradziły sobie ze zjawiskiem bezdomności psów i kotów, a także woli społeczeństwa wnosimy o wprowadzenie w życie właściwą drogą legislacji powyższych postulatów.

Uzasadnienie

Gmina Bargłów Kościelny w trosce o sytuację finansową samorządów oraz w trosce o dobro zwierząt domowych wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie.

Uzasadnienie konieczności podjęcia niniejszej uchwały jest zawarte w treści petycji stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały wydaje się w pełni uzasadnione.

OPINIA PRAWNA

dotycząca petycji w sprawie wprowadzenia ustawowego obowiązku znakowania zwierząt z dnia 25 czerwca 2024 r.

W dniu 12 lipca 2024 do Urzędu Gminy wpłynęła „petycja w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o ochronie zwierząt i innych ustaw powiązanych tematycznie”. Autor petycji domaga się:

- wprowadzenia ustawowego obowiązku znakowania zwierząt właścicielskich,
- wprowadzenia ustawowego obowiązku sterylizacji/kastracji zwierząt, wyłączeniem hodowli rejestrowanych,
- wprowadzenia powszechnego podatku od posiadania zwierząt domowych – psów.

Jako adresata petycji wskazano Sejm Rzeczypospolitej Polskiej. Natomiast jako załącznik petycji złożono uchwałę NR III/20/2024 Rady Gminy Bargłów Kościelny z dnia 25 czerwca 2024 r. W § 1 ust 4 tej uchwały zawarto sformułowanie „Zwraca się drogą elektroniczną do innych gminy Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie tożsamej uchwały”. To sformułowanie sugeruje, że intencją wnoszącego petycję było doprowadzenie do sytuacji, w której organy uchwalodawcze gmin podejmą uchwałę o tożsamej treści adresowaną do Sejmu RP. Dlatego też za organ właściwy do rozpoznania tej petycji należy uznać Radę Gminy Karczmiska, działającą merytorycznie w tym przedmiocie poprzez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Uchwałę Rady Gminy Bargłów Kościelny należy oczywiście odczytywać jako niewiążące dla Rady Gminy Karczmiska stanowisko organu uchwalodawczego innej jednostki samorządu terytorialnego. Niemniej jednak przedmiotową petycję należy traktować nie jako żądanie zmiany przepisów powszechnie obowiązującego prawa bo tego rada gminy uczynić nie może, lecz jako „petycję o złożenie petycji” tożsamej treści przez Radę Gminy Karczmiska.

Przepis art. 2 ust 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, który stanowi: „Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”,

do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej”. Przedmiotem petycji wedle art. 2 ust 3 ustawy może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Na marginesie poczynionych uwag - odnosząc się pokrótce do przedmiotu petycji wskazać należy, że jest on co prawda formułowany z perspektywy finansów jednostek samorządu terytorialnego, niemniej jednak w jego uzasadnieniu brak wskazania sposobu finansowania wnioskowanych rozwiązań. Niewątpliwie zaś wprowadzenie podatku od zwierząt domowych spowoduje obciążenie fiskalne gospodarstw domowych. W tym zakresie należy również podnieść zasadnicze różnice w charakterze i celu posiadania zwierząt domowych w warunkach wiejskich i miejskich. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że z zasad funkcjonowania samorządu terytorialnego oraz doświadczenia lat poprzednich wynika, że nowo wprowadzane rozwiązania wiążące się z ewidencjonowaniem danego faktu (w tym przypadku znakowanie, sterylizacja, obowiązek podatkowy) wymuszają jednocześnie obowiązek przeprowadzania kontroli, egzekwowania wprowadzonych nakazów. Niewątpliwie zaś to właśnie jednostki samorządu terytorialnego będą ponosić ciężar weryfikacji wykonania tych obowiązków.

Wskazać należy na treść art. 8 ust. 1 ustawy o petycjach, który stanowi, że na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego niezwłocznie zamieszcza się informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz – w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 – imię i nazwisko albo nazwę podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, w interesie którego petycja jest składana. Natomiast ust 2. Rzeczonego artykułu stanowi, iż informacja, o której mowa w ust. 1, jest niezwłocznie aktualizowana o dane dotyczące przebiegu postępowania, w szczególności dotyczące zasięgniętych opinii, przewidywanego terminu oraz sposobu załatwienia petycji.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o petycjach petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Ponadto art. 13 ust. 1 wspomnianej ustawy stanowi, że podmiot rozpatrujący petycje zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Z uwagi na fakt, że adresatem petycji jest organ uchwałodawczy gminy, właściwą formą załatwienia petycji będzie uchwała Rady Gminy Karczmiska poprzedzona stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

MICHAŁ BANIA



adwokat