

**UCHWAŁA NR VII/35/2024
RADY GMINY KARCZMISKA**

z dnia 27 listopada 2024 r.

w sprawie petycji Burmistrza Miasta Zakopane dotyczącej zainicjowania zmian ustawy Prawo ochrony środowiska

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) – Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Petycję Burmistrza Miasta Zakopane z dnia 9 października 2024 r., w sprawie zainicjowania zmian ustawy Prawo ochrony środowiska uznaje się za niezasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Karczmiska

Michał Walencik

UZASADNIENIE

W dniu 9 października 2024 r. do Urzędu Gminy wpłynęła od Burmistrza Miasta Zakopane „petycja w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową”.

Autor petycji domaga się zmiany przepisów ustawy i rozporządzenia poprzez wprowadzenie mechanizmu, zgodnie z którym będzie istniała możliwość weryfikacji jakości powietrza w miejscowościach, które sąsiadują ze sobą oraz położone są na obszarze tego samego województwa, o ile łączna liczba mieszkańców tych miejscowości jest większa niż 25 tysięcy, gdy miejscowości te położone są na terenie województwa, w których jednocześnie wskaźnik intensywności ruchu turystycznego jest wyższy niż średni dla terytorium Polski. Dodatkowo zawnioskowano do wystąpienia Rady Gminy Karczmiska z petycją tożsamej treści do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową wprowadza następujące przesłanki, których spełnienie pozwala na wprowadzenie takiej opłaty tj. przesłanki:

- 1) klimatyczne,
- 2) krajobrazowe,
- 3) umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych.

Uzasadniając żądanie petycji wskazano - w zakresie wypełnienia przesłanki klimatycznej, że aktualnie funkcjonujące przepisy warunkują możliwość pobierania opłaty miejscowej w sytuacji gdy spełnione są następujące parametry:

- dopuszczalnych poziomów niektórych substancji w powietrzu,
- dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych.

Autor petycji wskazuje na odmienne podejście ustalania w/w parametrów. Otóż w zakresie jakości powietrza parametry te ustalane są dla całego obszaru strefy w rozumieniu art. 87 ust 2 Prawa ochrony środowiska, który stanowi, że: „Strefy, w których dokonuje się oceny jakości powietrza, stanowią:

- 1) aglomeracje;
- 2) miasta;
- 3) pozostały obszar województwa niewchodzący w skład aglomeracji i miast.”

Ponadto strefy, w których dokonuje się oceny jakości powietrza, oraz ich nazwy, kody i obszary określa załącznik do ustawy.

Natomiast jeżeli chodzi o weryfikację dopuszczalnego poziomu pola elektromagnetycznego – jego weryfikacja odbywa się bezpośrednio na terenie danej miejscowości, a nie w sposób analogiczny jak dotyczy to weryfikacji jakości powietrza.

Autor petycji wskazuje, że sposób ustalania dopuszczalnego poziomu niektórych substancji w powietrzu może być krzywdzący dla miejscowości, na terenie których brak źródeł zanieczyszczeń ale położonych w strefie, w której takie źródła (np. w innych miejscowościach) się znajdują. Przez to limity substancji niepożądanych są przekraczane.

Postulowana zmiana przepisów zakłada możliwość weryfikacji jakości powietrza w danej jednostki samorządu terytorialnego, czy grupie jednostek, na wniosek jej organu wykonawczego. Taki wniosek miałby być rozstrzygany przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, a wynik postępowania zainicjowanego takim wnioskiem skutkowałby wydaniem decyzji administracyjnej, podlegającej kontroli sądowej. Intencją autora petycji jest więc uzyskanie wpływu na możliwość ustalania pozytywnych przesłanek do wprowadzenia opłaty miejscowej, poprzez uzyskanie statusu strony postępowania administracyjnego w tym przedmiocie.

Niezależnie od intencji autora petycji, należy zwrócić uwagę na fakt, że uzasadnione wydaje się dotychczasowe zróżnicowanie sposobu weryfikacji badania jakości powietrza oraz występowania pól elektroenergetycznych. O ile bowiem te ostatnie są emitowane stacjonarnie przez konkretne urządzenia czy instalacje i nie przemieszczają się, o tyle jakość powietrza zależy nie tylko od położenia źródeł zanieczyszczeń, ale również chociażby od kierunku wiatru czy ukształtowania terenu. Dlatego dotychczasowe regulacje zakładające weryfikację jakości powietrza dla określonych obszarów, a nie tylko poszczególnych miejscowości wydają się racjonalne. Skoro takie założenie towarzyszyło ustawodawcy, to należy poddać pod wątpliwość zasadność wprowadzania zmian umożliwiających weryfikację czy ingerencję w sposób i metodologię ustalania jakości powietrza przez poszczególne i bezpośrednio zainteresowane gminy, zwłaszcza w kontekście interesu odbiorców ewentualnych usług turystycznych świadczonych w tych miejscowościach.

W świetle powyższych uwag w ocenie Rady Gminy stanowisko autora petycji nie jest uzasadnione.